

## Program rozvoje venkova 2014 - 2020

Nejdůležitější změny  
(Pravidla – obecné podmínky, Příručka pro zadávání  
veřejných zakázek PRV)





## Program rozvoje venkova 2014 - 2020

Pravidla – obecné podmínky, kap. 8, písm. b)



## Předpokládaná hodnota zakázky

### Co to je?

- zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění zakázky vyjádřená v penězích bez DPH

### K čemu slouží?

- k určení zejména finančního limitu, druhu zakázky, výše jistoty, atp.

### Kdy se stanoví?

- před zahájením výběrového řízení nebo před cenového marketingu/přímým nákupem
  - k okamžiku zahájení výběrového řízení, cenového marketingu či u přímých nákupů  
k okamžiku zadání zakázky (uzavírání smlouvy)

## Předpokládaná hodnota zakázky – rozšířené pojetí

### Do PH se zahrne

- hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na zakázku
- PH změn závazků ze smlouvy, jejichž možnost byla vyhrazena v zadávací dokumentaci (pokud si zadavatel změny vyhradí)
- při stanovení PH je zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných dodávek, služeb či stavebních prací, které tvoří jeden funkční celek (věcná a místní souvislost) a jsou zadávány v časové souvislosti

### PH zadavatel stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; nejsou-li k dispozici:

- Zadavatel vychází z informací získaných průzkumem trhu, předběžnými tržními konzultacemi nebo jiným vhodným způsobem

## Způsob stanovení PH u zakázky rozdělené na části

Je-li zakázka rozdělena **na části**, stanoví se předpokládaná hodnota podle součtu předpokládaných hodnot všech těchto částí bez ohledu na to, zda je zakázka zadávána

- a) v jednom nebo více výběrových řízeních (cenovém marketingu), nebo
- b) zadavatelem samostatně nebo ve spolupráci s jiným zadavatelem nebo jinou osobou

### Koncept jedné zakázky

- součet předpokládaných hodnot částí zakázky musí zahrnovat PH všech plnění, která tvoří jeden funkční celek (věcná a místní souvislost) a jsou zadávána v časové souvislosti. Kromě případů uvedených na následujícím slidu (výjimka pro části zakázky do 20 % PH) musí být každá část zakázky zadávána postupy odpovídajícími celkové PH zakázky.

## Způsob stanovení PH u zakázky rozdělené na části

### Zvláštní výjimka

- jednotlivá část zakázky může být zadávána postupy odpovídajícími PH této části v případě, že celková PH všech takto zadávaných částí zakázky nepřesáhne 20 % souhrnné PH

### Příklad

- *Jedna zakázka na dodávky strojového vybavení s PH 2,1 mil. Kč = zakázka vyšší hodnoty (povinnost otevřené výzvy). Rozdělena na část s PH 1,8 mil. Kč (stále platí pro tuto část zakázky povinnost otevřené výzvy!!) a na část s PH 300 tis. Kč (14,3 % PH zakázky – možno tuto druhou část zakázky zadat cenovým marketingem).*

## NOVÉ TRENDY PROMÍTNUTÉ I MIMO ZZVZ

ZZVZ nyní neobsahuje zákaz dělení zakázky, přesto zadavatel musí sčítat PH všech částí zakázky. Motivace dělit předmět plnění na části tak, aby se o každou část zakázky mohl ucházet maximální počet dodavatelů

- podpora malých a středních podniků
- přiměřenost kvalifikačních požadavků – ve vazbě na část zakázky



## Program rozvoje venkova 2014 - 2020

Příručka pro zadávání veřejných zakázek PRV,  
verze 3



## Přehled nejdůležitějších změn v Příručce

- Doplnění nové zákonné zásady přiměřenosti (stejně jako v ZZVZ)
- Rozšíření možností pro vyloučení účastníka VŘ dle ZZVZ (odst. 4.3 Příručky)
- Úpravy v části lhůt pro podání nabídek
- Nově definovaný střet zájmů (dle § 44 ZZVZ)
- Změny uzavřených smluv
- Úprava počtu příloh Příručky a ustanovení o jejich závaznosti



## Pojmy v Příručce

Dosavadní znění Příručky	Aktuální znění Příručky podle ZZVZ
<b>Uchazeč</b> – dodavatel, který podal nabídku ve výběrovém řízení	<b>Účastník</b> – dodavatel, který podal nabídku ve výběrovém řízení, nebo byl vyzván k podání nabídky
<b>Zájemce</b> – dodavatel, který byl ve výběrovém řízení vyzván zadavatelem k podání nabídky	<b>Dodavatel</b> – Dodavatel, který podal nabídku ve výběrovém řízení, nebo byl vyzván k podání nabídky
<b>Subdodavatel</b> – FO/PO, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce pro dodavatele	<b>Poddodavatel</b> – FO/PO, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce pro dodavatele

## Nová zásada přiměřenosti – odst. 2.1 Příručky

- **Zásady postupu zadavatele:**
  - transparentnosti
  - rovného zacházení
  - zákazu diskriminace
  - nově **přiměřenosti**
- **Nová zásada přiměřenosti**
  - Zavedena evropskými směrnicemi. Přiměřenost = nastavení parametrů ZŘ tak, aby rozumně odpovídaly charakteru, předmětu, rozsahu a složitosti dané VZ (sledovanému cíli) a byly opodstatněné: kvalifikace, podmínky účasti, lhůty.

## Střet zájmů – odst. 2.5 Příručky

### Co je střet zájmů (pro účely Příručky)

- **situace, kdy zájmy osob**, které se podílejí na průběhu výběrového řízení nebo mají/mohly by mít vliv na výsledek výběrového řízení, **ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti s výběrovým řízením**
- zadavatel postupuje tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů
- zjištění střetu zájmů = zadavatel přijme k jeho odstranění opatření k nápravě

### Zájem osob (definice pro účely Příručky)

- Zájem získat osobní výhodu nebo snížit majetkový nebo jiný prospěch zadavatele

**Nová Příloha č. 5 Příručky – Prohlášení o neexistenci střetu zájmů** – zadavatel si vyžádá písemné ČP všech osob, které posuzují nebo hodnotí nabídky (odst. 4.3.1 Příručky).

## Zadávací podmínky – odst. 3.2.1 Příručky

Součástí oznámení o zahájení výběrového řízení / výzvy k podání nabídky musí být základní informace o zakázce a výběrovém řízení. Oznámení **musí** přímo či nepřímo obsahovat alespoň tyto údaje:

- a) Identifikační údaje zadavatele ;
- b) Název zakázky;
- c) Druh zakázky (dodávky, služby nebo stavební práce);
- d) Lhůta a místo pro podání nabídky;
- e) Předmět zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky;
- f) Pravidla pro hodnocení nabídek, která zahrnují i) kritéria hodnocení, ii) metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích a iii) váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii; *(nově upraveno, vychází ze ZZVZ)*



## Zadávací podmínky – odst. 3.2.1 Příručky

- g) Způsob jednání s účastníky, pokud hodlá zadavatel s účastníky jednat podle odst. 3.4 Příručky;
- h) Podmínky a požadavky na zpracování nabídky, jaké údaje týkající se předmětu zakázky a jeho realizace mají účastníci v nabídkách uvést, aby mohl zadavatel posoudit soulad nabídky se zadávacími podmínkami,;
- i) Požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny;
- j) Doba a místo plnění zakázky;
- k) Požadavky na varianty nabídek, pokud je zadavatel připouští;
- l) Pravidla pro vysvětlení zadávacích podmínek dle odst. 3.3.3 Příručky.

## Zákaz značkové specifikace – odst. 3.2.3 a 3.2.4 Příručky

3.2.3 Není-li to odůvodněno předmětem zakázky (např. kompatibilita s již existujícím zařízením zadavatele), zadavatel nesmí zvýhodnit nebo znevýhodnit určité dodavatele nebo výrobky tím, že technické podmínky v rámci zadávacích podmínek stanoví prostřednictvím přímého nebo nepřímého odkazu na určité dodavatele nebo výrobky, nebo patenty na vynálezy, užité vzory, průmyslové vzory, ochranné známky nebo označení původu.

3.2.4 Odkaz podle odst. 3.2.3 může zadavatel použít, pokud stanovení technických podmínek bez použití takového odkazu nemůže být dostatečně přesné nebo srozumitelné. Pro takovéto odkazy zadavatel uvede možnost nabídnout rovnocenné řešení.

- ze znění podmínky 3.2.4 vyplývá, že se jedná o výjimku pro specifitější výrobky, které nelze objektivně popsat či je-li to odůvodněno zvláštností předmětu zakázky, neplatí např. pro běžný stavební materiál jako jsou cihly, střešní tašky atp.
- přípuštění rovnocenných řešení nemůže být nově v zadávací dokumentaci uvedeno paušálně pro celé zadávací podmínky či jejich části, ale musí být výslovně uvedeno u každého jednotlivého odkazu

## Lhůta pro podání nabídek – odst. 3.3 Příručky

Lhůtu pro podání nabídek stanoví zadavatel vždy s ohledem na předmět zakázky.

Lhůta stanovená podle Příručky **počíná dnem uveřejnění oznámení o zahájení výběrového řízení nebo odesláním výzvy k podání nabídky.**

### Lhůta pro podání nabídek nesmí být:

- a) u zakázek malého rozsahu kratší než 10 kalendářních dnů,
- b) u zakázek vyšší hodnoty kratší než 15 kalendářních dnů **a kratší než 30 kalendářních dnů v případě zakázek, jejichž předpokládaná hodnota dosáhne nejméně hodnoty nadlimitní sektorové veřejné zakázky podle nařízení vlády č. 172/2016 Sb.**
  - *Aktuálně je hodnota nadlimitní sektorové VZ určena NV č. 172/2016 Sb. na 11 413 000,- Kč pro zakázky na dodávky a služby a 142 668 000,- Kč pro zakázky na stavební práce.*

## Vysvětlení zadávacích podmínek – odst. 3.3 Příručky

Vysvětlení zadávacích podmínek (odst. 3.3.3 a 3.3.4 Příručky) – dříve „dodatečné informace k zadávacím podmínkám“:

**Písemná žádost** musí být zadavateli doručena nejpozději **4** pracovní dny před uplynutím lhůty pro podání nabídek.

Zadavatel odešle **vysvětlení zadávacích podmínek**, případně související dokumenty, nejpozději do **2** pracovních dnů po doručení žádosti.

- *obě červeně vyznačené lhůty byly nově sjednoceny pro zakázky malého rozsahu a vyšší hodnoty*



## Posouzení a hodnocení nabídek – odst. 4.3 Příručky

otevření obálek  $\Rightarrow$  posouzení nabídek  $\Rightarrow$  hodnocení nabídek; nebo

otevření obálek  $\Rightarrow$  hodnocení nabídek  $\Rightarrow$  posouzení nabídek (odst. 4.3.9)

### Možnost doplnění nabídky

4.3.3 Jestliže nabídka nespĺňuje **zadávací podmínky**, může být účastník, který ji **předložil**, vyzván k jejímu doplnění nebo objasnění. Doplněním nebo objasněním nabídek nesmí být změněna **celková** nabídková cena a/nebo údaje a informace, které jsou předmětem hodnocení.

- *za objasnění se nově považuje i **oprava položkového rozpočtu**, pokud není dotčena **celková** nabídková cena nebo jiné kritérium hodnocení nabídek*

## Ekonomická výhodnost nabídek – odst. 4.3 Příručky

4.3.10 Ekonomická výhodnost nabídek se hodnotí na základě **nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality** včetně poměru nákladů životního cyklu a kvality, **případně jen podle nejnižší nabídkové ceny** nebo nejnižších nákladů životního cyklu. Zadavatel může rovněž stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění.

- Kritéria kvality musí být vymezena tak, aby podle nich nabídky mohly být porovnatelné a naplnění kritérií ověřitelné. Odst. 4.3.12 Příručky uvádí možná kritéria kvality. Kritériem kvality nesmí být smluvní podmínky, jejichž účelem je utvrzení povinností dodavatele, nebo platební podmínky (např. smluvní pokuty či sankce, splatnost atp.).*

## Změna smlouvy

**Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy, kterou uzavřel na plnění zakázky (odst. 4.4.4 Příručky)**

**Za podstatnou se považuje taková změna, která by:**

- a) umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním výběrovém řízení, pokud by zadávací podmínky původního výběrového řízení odpovídaly této změně,
- b) měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele,
- c) vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.

## Změna smlouvy – bianko šek (odst. 4.4.5 Příručky)

### Změna smlouvy malého rozsahu (de minimis – bianko šek)

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je nižší než:

- a) 10 % původní hodnoty závazku, nebo
- b) 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na zakázku na stavební práce.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný **součet hodnot všech těchto změn (absolutní hodnota)**

**Příklad:** Pokud zadavatel např. u zakázky na stavební práce provede změnu nahoru (tzn. přidá jedno okno) a změnu dolů (tzn. odebere jedny dveře), tak se do 15 % započítává změna plusová i minusová (absolutní hodnota).

okno	+ 10 000,- Kč
dveře	- 15 000,- Kč
<b>změna celkem</b>	<b>= 25 000,- Kč</b>



## Změna smlouvy – důvodem je NEZBYTNOST I. (odst. 4.4.6 Příručky)

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku se nepovažují dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky od dodavatele původní zakázky, které nebyly zahrnuty v původním závazku ze smlouvy na zakázku, pokud jsou **nezbytné** a změna v osobě dodavatele

a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním výběrovém řízení,

b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a

c) hodnota dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.

Celkový cenový nárůst související se změnami dle tohoto a slidu k odst. 4.4.7 Příručky (nepředvídatelnost) při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.

## Změna smlouvy – důvodem je NEZBYTNOST II.

Realizace tzv. klasických víceprací, jež byly v dřívější právní úpravě ZVZ § 23 (5 a 6) zadávány prostřednictvím JŘBÚ, jsou nově koncipovány jako nepodstatná změna závazku ze smlouvy. Nově je zadavatel v případě naplnění těchto podmínek oprávněn přistoupit přímo k jednání o změně závazku s dodavatelem. Pro možný přezkum postupu zadavatele je však nutno doložit skutečnosti, jež opravňovaly zadavatele přistoupit k tomuto jednání (např. souborem změnových listů, kde budou vyznačeny veškeré změny ve srovnání s původní smlouvou na realizaci veřejné zakázky s **odborným odůvodněním těchto změn**). **Nezbytnost** je nutné vykládat jako nezbytnost k dokončení a naplnění účelu, za jakým je konkrétní veřejná zakázka realizována. Vícepráce musejí být do jisté míry zadavatelem **v dobré víře nepředvídané** (byť ne nutně nepředvídatelné). Jinak by zadavatel mohl úpravu zadávacího řízení pro část veřejné zakázky zcela obejít a dodatečně tuto část zadat jako vícepráce, což by bylo v rozporu se zásadou transparentnosti (předpokládané práce byly z VŘ bez rozumného důvodu vynechány a následně byly zadány formou změny smlouvy). V pořádku by bylo, pokud zadavatel formou změny smlouvy zadá vícepráce, jež s ohledem na okolnosti původně nepředpokládal, ale které se nakonec přece jen vyskytly.

## Změna smlouvy – důvodem je **NEPŘEDVÍDATELNOST** (odst. 4.4.7 Příručky)

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku se nepovažuje změna,

- a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí **nemohl předvídat**,
- b) nemění celkovou povahu zakázky a
- c) hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.

Celkový cenový nárůst související se změnami dle tohoto a slidu k odst. 4.4.6 Příručky (nezbytnost) při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.

## Změna smlouvy – záměna jedné nebo více položek stavebních prací (odst. 4.4.8 Příručky)

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na zakázku, jejímž předmětem je provedení stavebních prací, se nepovažuje **záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami**, za předpokladu že

- a) nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- b) cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- c) materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
- d) zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací podle písmene a) a stejné nebo vyšší kvality podle písmene c).

## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

- **Obecná pochybení v zadávacím/výběrovém řízení**
- **Přílohy k zadávacímu/výběrovému řízení**
- **Doplnění Žádosti o dotaci o informace zrealizovaného výběrového/zadávacího řízení**

## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

### Obecná pochybení v zadávacím/výběrovém řízení:

- Je vhodné/doporučujeme využívat šablony – přílohy z Příručky pro zadávání veřejných zakázek PRV (dále jen „Příručky“). Formulář Oznámení výběrového řízení – zadávací podmínky, Protokol o otevírání, posouzení a hodnocení nabídek, Jmenování hodnotící komise / Pověření k otevírání obálek, posouzení a hodnocení nabídek, Prohlášení o neexistenci střetu zájmů, Obchodní podmínky zakázek na stavební práce. Vše ke stažení ve formátu word na stránkách [www.szif.cz](http://www.szif.cz) (v sekci PRV 2014-2020 / Veřejné zakázky).
- Nedodržení plné lhůty pro podání nabídek (lhůta je na celé kalendářní dny, žadatelé otevírají obálky poslední den lhůty v domněnání, že již uplynula).
- Do zakázek na stavební práce by se neměly neodůvodněně zahrnovat technologie či stroje (dodávky), které nejsou nijak nutné ke zhotovení realizované/rekonstruované stavby, nejsou do ní nijak zabudovány či s ní jinak pevně spojeny (mohou fungovat kdekoliv jinde). Pokud se zadavatel přesto rozhodne tato plnění zadat dohromady v jedné zakázce, měl by pro ně umožnit dílčí plnění

## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

### Obecná pochybení v zadávacím/výběrovém řízení:

- Ve Výzvě/Oznámení:
  - a) není specifikován předmět veřejné zakázky tak, aby uchazeči byli schopni podat porovnatelné nabídky;
  - b) naopak předmět zakázky je specifikován tak podrobně, že ve výsledku poukazuje na konkrétní typ/značku a zadavatel neumožní jiné, kvalitativně a technicky obdobné řešení. Rovněž často dochází v položkových rozpočtech staveb k neodůvodněnému používání názvů konkrétních materiálů či značek.
- Ve Výzvě / Zadávací dokumentaci chybí podrobná specifikace hodnotících kritérií – pro zajištění transparentnosti výběrového řízení je nezbytné stanovit, jaké údaje či parametry z nabídek budou předmětem hodnocení a jakým způsobem bude hodnocení provedeno.
- V průběhu hodnocení dochází ke změně kvalifikačních požadavků – např. zadavatel požadoval doložení kvalifikačních požadavků a následně je při hodnocení nezkontroloval, či zkontroloval, ale akceptoval nedostatečné/žádné doložení těchto dokumentů



## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

### Obecná pochybení v zadávacím/výběrovém řízení:

- V průběhu realizace zakázky nesmí dojít k podstatné změně závazků vyplývajících z uzavřené smlouvy – viz kap. 4.4.4 Příručky resp. § 222, zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Co např. není považováno za podstatnou změnu v rámci technického řešení zakázek, je popsáno v těchto uvedených odkazech. Rovněž změny termínů plnění ve smlouvě vůči termínům stanovených v zadávací dokumentaci (změna termínu dokončení stavebních prací či dodání dodávek) může být považováno za podstatnou změnu závazku. Je potřeba je řádně odůvodnit tak, aby neporušovaly výše uvedené odkazy (např. ve smlouvě předem vyhrazené posuny/úpravy termínů, vyšší moc, vícepráce, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat).

## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

### Přílohy k zadávacímu/výběrovému řízení:

- Nekompletní přílohy k VŘ/ZŘ, např. chybějící podpisy, datумы apod.
- Žadatelé nedokládají doklady o odeslání/převzetí Oznámení o zahájení výběrového/zadávacího řízení nebo Výzvy k podání nabídek – nedoložení podacích lístků, emailový doručenek spolu s odeslaným emailem, předávacích protokolů či nedoložení kopie zveřejněného znění a doklad o době zveřejnění zakázky.
- doložené přílohy k výběrovému/zadávacímu řízení jsou nekvalitní/nečitelné/neúplné.

## Přehled nejčastějších chyb žadatelů PRV 2014 - 2020

### Doplnění Žádosti o dotaci o informace zrealizovaného výběrového/zadávacího řízení:

- Strana B3/11 Hodnota zakázky – v poli B3/11 se vypočítává automaticky a tato hodnota musí odpovídat částce uvedené na smlouvě k příslušné zakázce. Rozpočet na str. C1 musí být upraven tak, aby se tyto částky shodovaly.
- Strana B3/16 Stav veřejné zakázky – nesprávné vyplnění stavu veřejné zakázky, volí se položka z číselníku. Toto políčko určuje fázi životního cyklu veřejné zakázky (z 95 % se bude na Žádosti o dotaci vyplňovat ZADÁNA).
- B3/30 Cena veřejné zakázky dle smlouvy bez DPH – částka neodpovídá hodnotě uvedené ve smlouvě bez DPH, tyto údaje je nutné mít v souladu

**Děkujeme za pozornost**

**Šárka Kočová  
Libuše Hubáčková**

e-mail: [Sarka.Kocova@szif.cz](mailto:Sarka.Kocova@szif.cz)  
e-mail: [Libuse.Hubackova@szif.cz](mailto:Libuse.Hubackova@szif.cz)