

Ministerstvo zemědělství
Č. j.: 35470/2018-MZE-14113

**PRAVIDLA,
pro změny strategií týkající se Programového rámce
Programu rozvoje venkova v souvislosti se střednědobým
hodnocením
(dále jen „Pravidla pro změny strategií“)**

**Opatření 19 Podpora místního rozvoje na základě
iniciativy LEADER (komunitně vedený
místní rozvoj)**



EVROPSKÁ UNIE
Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
Evropa investuje do venkovských oblastí
Program rozvoje venkova



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA

Preambule

Ministerstvo zemědělství na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, na základě Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 až 2020, na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008, na základě Metodiky pro tvorbu Fichí místními akčními skupinami do Programového rámce Programu rozvoje venkova, který je součástí Strategie komunitně vedeného místního rozvoje, a na základě Programu rozvoje venkova na období 2014–2020 (PRV), vydává tato Pravidla pro změny strategií.

Obsah

1.	Základní pojmy a zkratky	4
2.	Způsob komunikace o SCLLD	5
3.	Střednědobé hodnocení resp. MID - term evaluace nositelů strategií.....	5
4.	Změny SCLLD týkající se Programového rámce PRV	5
4.1	Obecná ustanovení.....	5
4.2	Změny finančního plánu ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení	6
4.3	Změny indikátorů ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení	6
4.4	Změny SCLLD po střednědobé evaluaci.....	6
5.	Úprava finanční alokace MAS po střednědobé evaluaci ze strany ŘO PRV.....	7
6.	Závěrečná ustanovení.....	7
7.	Platnost a účinnost.....	8

1. Základní pojmy a zkratky

Pro účely těchto Pravidel pro změny strategií se rozumí:

- a) „**Akceptačním dopisem**“ – dokument zasílaný ŘO PRV konkrétní MAS, kterým je MAS schválena realizace Programového rámce PRV v rámci SCLLD.
- b) „**Alokací**“ – celkový objem finančních prostředků vyčleněných pro Programový rámec PRV v SCLLD konkrétní MAS. Alokace je rozdělena pro operaci 19.2.1 Podpora provádění operací v rámci komunitně vedeného místního rozvoje a pro operaci 19.3.1 Příprava a provádění činností spolupráce místní akční skupiny. Alokace je dále rozdělena mezi jednotlivé Fiche dle finančního plánu v SCLLD.
- c) „**Fichí (opatřením Programového rámce)**“ – stručný popis opatření Programového rámce PRV v SCLLD MAS.
- d) „**Hodnoticí komisí**“ – Hodnoticí komise pro výběr strategií komunitně vedeného místního rozvoje v rámci Programu rozvoje venkova na období 2014 – 2020.
- e) „**Indikátorem**“ – ukazatel, který slouží pro monitorování průběhu a výsledku realizace SCLLD vzhledem ke stanoveným cílům.
- f) „**MPIN**“ - **Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 až 2020** – metodický pokyn, který stanovuje procesy a postupy, kterými budou realizovány intervence prostřednictvím integrovaných nástrojů. MPIN definuje zejména základní principy pro naplňování územního rozměru intervencí realizovaných integrovanými nástroji, popis jednotlivých integrovaných nástrojů a rolí a odpovědností zapojených aktérů. MPIN je zveřejněn na internetových stránkách www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Methodicke-pokyny.
- g) „**Místní akční skupinou (MAS)**“ – místní partnerství, které získalo Osvědčení o splnění standardů MAS v souladu s Metodikou pro standardizaci místních akčních skupin v programovém období 2014-2020 a jejíž Programový rámec Programu rozvoje venkova byl schválen v rámci strategie SCLLD.
- h) „**MS2014+**“ – informační systém, ve kterém probíhá administrace, monitorování a podávání zpráv a informací o implementaci/realizaci strategií komunitně vedeného místního rozvoje.
- i) „**MZe**“ – Ministerstvo zemědělství.
- j) „**Programovým rámcem PRV**“ – část SCLLD definující realizaci Fichí prostřednictvím Programu rozvoje venkova.
- k) „**PRV**“ – Program rozvoje venkova.
- l) „**Přezkumnou komisí Ministerstva zemědělství**“ – Přezkumná komise pro projektová opatření Programu rozvoje venkova ustanovená příkazem ministra zemědělství k posuzování stížností žadatelů/příjemců dotace na administrativní postup SZIF/MZe při kontrole plnění podmínek stanovených Pravidly, k posuzování sporných řízení či žádostí o výjimku z Pravidel. Přezkumná komise dává doporučující stanoviska k další administraci projektu pro Řídicí orgán PRV, SZIF a ministra zemědělství. Podnět Přezkumné komisi může předložit rovněž SZIF.
- m) „**Rezervovanou alokací**“ – celkový objem finančních prostředků uvedený v akceptačním dopise o schválení Programového rámce Programu rozvoje venkova dané MAS.
- n) „**Řídicím orgánem PRV (ŘO PRV)**“ – MZe.
- o) „**Strategií komunitně vedeného místního rozvoje (SCLLD)**“ – ucelený rozvojový dokument vztahující se na území MAS definovaný čl. 33 Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013. Součástí strategie je i Programový rámec PRV.
- p) „**Střednědobým hodnocením**“ – střednědobé hodnocení prováděné v průběhu realizace SCLLD, které vyhodnocuje realizaci SCLLD.
- q) „**SZIF**“ – **Státní zemědělský intervenční fond**“ zřízený zákonem č. 256/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů – akreditovaná platební agentura pro poskytování dotací v rámci PRV neboli poskytovatel dotace, centrální pracoviště SZIF.
- r) „**Výzvou MAS**“ – akt MAS vyzývající žadatele k podání Žádostí o dotaci.

- s) „Zazávazkované projekty“ – projekty, které byly vybrané MAS a zaregistrované na SZIF a současně u nich SZIF do 31. 12. 2018 neukončil administraci.
- t) „Zprávou o plnění integrované strategie“ – zpráva, kterou zpracovává MAS a která obsahuje přehled o vývoji realizace SCLLD, zahrnující plnění indikátorů, harmonogramu a finančního plánu, přehled schválených a realizovaných projektů apod.

2. Způsob komunikace o SCLLD

Základním komunikačním nástrojem je aplikace MS2014+, jejímž prostřednictvím jsou MAS povinny předkládat dokumenty, které se týkají jejich SCLLD, včetně Zprávy o plnění integrované SCLLD, žádosti o změnu údajů poskytnutých při standardizaci MAS a podání žádostí o změnu SCLLD.

3. Střednědobé hodnocení resp. MID - term evaluace nositelů strategií

- a) Cílem střednědobého hodnocení je zhodnocení dosavadního stavu implementace SCLLD v programovém období 2014 – 2020 a promítnutí doporučení z něho vyplývajících do úprav či změn SCLLD včetně změny nastavení interních procesů MAS.
- b) Střednědobé hodnocení SCLLD bude prováděno souhrnně za celou SCLLD s využitím údajů k 31. 12. 2018.
- c) MAS jsou povinny zpracovat střednědobé hodnocení dle zadání a podmínek Ministerstva pro místní rozvoj, odboru regionální politiky, které budou k dispozici nejpozději k 30. 6. 2018.
- d) MAS jsou povinny předložit výstupy ze střednědobého hodnocení Ministerstvu pro místní rozvoj, odboru regionální politiky v požadovaném termínu, nejpozději však do 30. 6. 2019.

4. Změny SCLLD týkající se Programového rámce PRV

4.1 Obecná ustanovení

- a) Provádění změn v SCLLD se obecně řídí postupy stanovenými v MPIN, včetně dělení na podstatné a nepodstatné změny.
- b) MAS je povinna evidovat a archivovat veškeré dokumenty týkající se schválené SCLLD.
- c) Pro objektivní posouzení nároku na výši alokace pro konkrétní MAS si ŘO PRV/SZIF může kdykoliv od schválení SCLLD vyžádat od MAS jakékoli doplňující údaje a podklady potřebné pro posouzení průběžného plnění kterékoli z podmínek, na jejichž základě byla SCLLD schválena.
- d) MAS zajistí sledování údajů potřebných pro monitoring, tzn. MAS musí vykazovat hodnoty povinných indikátorů a sledovat i vlastní indikátory stanovené MAS, které navazují na cíle SCLLD tak, aby bylo možné provést odpovídající zhodnocení realizace své SCLLD v rámci hodnocení.
- e) MAS odpovídá za to, že všechny údaje uvedené v žádosti o změnu SCLLD podané prostřednictvím MS2014+ jsou úplné a pravdivé a změny byly současně provedeny v souladu s MPIN a těmito Pravidly pro změny strategií. Vydaný akceptační dopis ŘO PRV je nutné revidovat pouze v případě změny, která se týká rezervované alokace stanovené pro realizaci příslušné SCLLD. V případě ostatních změn není nutné vydávat dodatek k akceptačnímu dopisu, přestože dojde ke změně v přílohách akceptačního dopisu.
- f) MAS o změnách SCLLD schválených ŘO PRV informuje veřejnost prostřednictvím svých internetových stránek.
- g) Požadavky Hodnotící komise ŘO PRV na změnu SCLLD uvedené v akceptačním dopise příslušné MAS lze provést až při úpravě SCLLD dle výsledků střednědobého hodnocení, pokud není v akceptačním dopise uvedeno jinak.

4.2 Změny finančního plánu ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení

- a) Změnu finančního plánu do střednědobého hodnocení lze provést pouze na základě podnětu ze strany ŘO PRV nebo v případě, že MAS chce přesunout alokace v rámci obdobných Fichí, tzn. Fichí, které spadají do stejné oblasti podpory – tj. zemědělství, potravinářství či lesnictví¹. O tuto změnu je MAS povinna požádat prostřednictvím MS2014+. MAS není oprávněna tuto změnu provést bez schválení ŘO PRV prostřednictvím MS2014+. Schválená změna bude platná až pro nově vyhlášené výzvy, pokud nebyla změna podána na základě podnětu ŘO PRV.
- b) Změnu finančního plánu, která znamená zrušení Fiche Programového rámce PRV, není možné do střednědobého hodnocení provést². O tuto změnu může MAS žádat pouze na základě výsledků střednědobého hodnocení.
- c) Alokace na jednotlivé Fiche uvedená ve finančním plánu a určená na celou dobu realizace SCLLD nesmí být do střednědobého hodnocení v rámci výzvy/výzev překročena.
- d) Vyhlásování výzev musí být provedeno tak, aby se předešlo nevyčerpání alokace a zároveň bylo zajištěno splnění podmínky, že alespoň 20 % alokace dané MAS určené pro Programový rámec PRV bude zazávazkováno do konce roku 2018. Pokud MAS uvedenou podmínku nesplní, dojde ke snížení výše rezervované alokace, a to v závislosti na plnění finančního plánu dle kapitoly 5.

4.3 Změny indikátorů ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení

- a) Změny nepovinných indikátorů, které nejsou uvedeny v MS2014+ není MAS povinna hlásit prostřednictvím MS2014+, avšak je nutné je monitorovat na úrovni MAS.
- b) Změny cílových hodnot povinných indikátorů do ukončení střednědobého hodnocení lze provádět pouze ve výši, která odpovídá schváleným hodnotám, tzn. při změně výše alokace na danou Fichi lze adekvátně upravit i cílové hodnoty indikátorů. Při navýšení alokace dané Fiche musí dojít i ke zvýšení indikátorů. Při snížení alokace může MAS hodnoty ponechat nebo ponížít odpovídajícím způsobem.

4.4 Změny SCLLD po střednědobém hodnocení

- a) Na základě výsledků střednědobého hodnocení může MAS podat návrh na změnu výše alokace schválené pro jednotlivé Fiche, avšak provedená změna musí být v souladu se SCLLD, zejména s analýzou území a stanovenými cíli SCLLD. V opačném případě musí MAS odpovídajícím způsobem upravit i analytickou část popř. i další relevantní části SCLLD.
- b) Na základě výsledků střednědobého hodnocení může MAS podat návrh na úpravu hodnot povinných cílových indikátorů.
- c) Výrazné snížení (tj. o více než 50 %) cílové hodnoty indikátorů výstupu v dané Fichi, které není řádně MAS odůvodněno, je považováno za špatně predikované plnění a MAS nemůže být navýšena alokace pro Programový rámec PRV v případě, že bude nevyčerpaná či odebraná alokace přerozdělována.
- d) V souvislosti se změnou Programového dokumentu PRV, kdy bude umožněno implementovat čl. 20 prostřednictvím operace 19.2.1, budou moci MAS, které se ve své

¹ Stejně oblasti podpory jsou specifikovány následovně:

1. zemědělství – alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1. a), 17.1.c) Zemědělská infrastruktura
2. lesnictví – alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1.c) Lesnická infrastruktura, čl. 24, čl. 25, čl. 26
3. potravinářství - alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1.b), čl. 35, odstavec 2., písmeno d)

Pozn. čl. 35, odstavec 2., písmeno c) Sdílení zařízení a zdrojů lze zařadit do všech oblastí, a to s ohledem na analytickou část SCLLD.

² V případě přesunu alokace podle odrážky a) nesmí tedy dojít ke zrušení Fiche, tzn. v rámci každé Fiche musí být možné realizovat alespoň jeden projekt (projekt buď může být již v realizaci, nebo musí být případná výzva realizovatelná).

schválené SCLLD problematikou tohoto článku zabývají (zejména v rámci analýzy území a SWOT analýzy), podat návrh na doplnění a případné změny SCLLD související s doplněním Fiche implementující tento článek.

- e) S ohledem na výsledky střednědobého hodnocení a na rozšíření Programového rámce PRV o čl. 20, lze podat návrh na změny v rámci jednotlivé/ých Fiche/Fichí, a to včetně převedení finančních prostředků z operace 19.3.1 na operaci 19.2.1, nikoliv však naopak.
- f) Zrušení Fiche Programového rámce PRV může MAS provést až na základě výsledků střednědobého hodnocení a zároveň po vyhlášení dané Fiche minimálně v jedné výzvě MAS. MAS musí rovněž prokázat, že změna byla veřejně projednána a že nejvyšší orgán souhlasí se zrušením Fiche.

5. Úprava alokace MAS po střednědobém hodnocení ze strany ŘO PRV

- a) V případě zjištění nedodržení podmínek ze strany MAS nebo podstatné změny podmínek je ŘO PRV oprávněn snížit či zrušit rezervovanou alokaci pro SCLLD. MAS bude o snížení či zrušení rezervované alokace informována prostřednictvím Dodatku k akceptačnímu dopisu.
- b) Za podstatnou změnu podmínek se považuje zejména vznik okolností ovlivňujících výši rezervované alokace na programové období 2014 – 2020, změna relevantních právních a metodických předpisů ovlivňující realizaci SCLLD nebo změna okolností ovlivňující možnost účinně provádět dohled nad realizací SCLLD.
- c) Pokud MAS nesplní podmínku dle kapitoly 4.2, písmena d), dojde k ponížení výše rezervované alokace, a to v závislosti na plnění finančního plánu. Sankce bude zmírněna v případě, že MAS vyhlásila výzvy alespoň na 50 % celkové alokace. Snížení alokace bude provedeno následujícím způsobem:

Zazávazkované projekty k 31. 12. 2018 (% celkové alokace MAS)	Sankce v případě vyhlášení výzev na méně než 50 % celkové alokace MAS	Sankce v případě vyhlášení výzev alespoň na 50 % celkové alokace MAS
0 – 9,99	snížení alokace o 20 %	snížení alokace o 15 %
10 – 19,99	snížení alokace o 15 %	snížení alokace o 10 %

- d) ŘO PRV je oprávněn přerozdělit nevyčerpanou či odebranou alokaci, v případě, že bude přerozdělována, pouze těm MAS, které splní podmínku, že do konce roku 2018 zazávazkují minimálně 50 % své alokace určené pro Programový rámec PRV. Tyto finanční prostředky pak budou rozděleny MAS dle rozlohy a počtu obyvatel území MAS v poměru 3:1, tzn., že 75 % celkové alokace bude rozděleno mezi jednotlivé MAS dle rozlohy a 25 % dle počtu obyvatel.
- e) Pokud MAS nesouhlasí se snížením rezervované alokace, může se písemně obrátit se žádostí o přezkum na Přezkumnou komisi Ministerstva zemědělství. Žádost o přezkum musí být doručena na Ministerstvo zemědělství ve lhůtě 30 kalendářních dnů ode dne doručení Dodatku k akceptačnímu dopisu.

6. Závěrečná ustanovení

- a) V případě potřeby může MZe jako Řídicí orgán PRV po projednání se SZIF provést kdykoli zpřesnění nebo změnu těchto Pravidel pro změny strategií.
- b) Změny Pravidel pro změny strategií budou vždy zveřejněny na internetových stránkách www.eagri.cz/prv a www.szif.cz.

7. Platnost a účinnost

Tato Pravidla pro změny strategií nabývají platnosti a účinnosti dnem schválení a podpisu ministra zemědělství.

V Praze dne 18. 7. 2018

Ing. Miroslav Toman, CSc., v. r.
ministr zemědělství