

Doplňující informace k doporučení MMR–ORP k jednání povinných orgánů MAS – přijímání rozhodnutí korespondenční formou hlasování (rozhodování per rollam) - aktualizace k 1. 6. 2020

Shrnutí situace

První verze tohoto doporučení byla vydána dne 16. března 2020 a reagovala zejména na potřebu místních akčních skupin (MAS) přijímat bezodkladně rozhodnutí na úrovni nejvyššího orgánu MAS, případně dalších povinných orgánů MAS, což nebylo možné formou prezenčního jednání s ohledem k mimořádné situaci v České republice (nouzový stav a přijatá mimořádná opatření při epidemii včetně omezení konání hromadných akcí v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru). MAS řešily především problém s omezením zasedání povinných orgánů a související problém s ukončením mandátu členů povinných orgánů MAS.

MAS bylo ze strany MMR–OPR po dohodě s příslušnými řídicími orgány doporučeno omezit prezenční jednání povinných orgánů MAS a nezbytná rozhodnutí přijímat korespondenční formou (rozhodování per rollam) a to i v případech, kdy to není upraveno v příslušných listinách nebo jednacím řádu těchto orgánů, nebo pokud to není umožněno v konkrétním případě (např. kompetence volby orgánů), pokud to není v rozporu se zákonem. Zvolený postup a rozhodnutí přijatá do 24. dubna 2020 (účinnost zákona 191/2020 Sb.), musí být potvrzena na příštím prezenčním jednání příslušného orgánu, příp. nejvyššího orgánu MAS, viz níže.

Nouzový stav byl ukončen ke dni 17. května 2020 a nadále dochází ke zmírňování krizových opatření včetně omezení konání hromadných akcí (od 25. 5. 2020 jsou povoleny akce s účastí do 300 osob).

Vhledem k aktuálně platným krizovým opatřením a trendu jejich postupného zmírňování, MMR–ORP již nedoporučuje omezit prezenční jednání povinných orgánů MAS a nezbytná rozhodnutí přijímat korespondenční formou (rozhodování per rollam) v případech, kdy to není upraveno v příslušných listinách MAS, neboť pro to již neshledává oprávněný důvod. Pokud by došlo k opětovnému zpřísnění opatření, je možné uvedený postup využít, vždy je však nutné zohlednit aktuálně platná opatření.

Řešení obou výše uvedených problémů přinesl zákon 191/2020 Sb., o některých opatřeních ke zmírnění dopadů epidemie koronaviru SARS CoV-2 na osoby účastnící se soudního řízení, poškozené, oběti trestných činů a právnické osoby a o změně insolvenčního zákona a občanského soudního řádu, jež byl přijat v době trvání nouzového stavu, ve věci rozhodování korespondenční formou je však účinný až od 24. 4. 2020, kdy byl vyhlášen ve Sbírce zákonů.

Zákon 191/2020 Sb., HLAVA IV „Zvláštní opatření ve vztahu k právnickým osobám“ upravuje v §§18 – 22 práva a povinnosti, jež vznikají jen v době trvání mimořádného opatření při epidemii, v jehož důsledku je znemožněno nebo podstatně znesnadněno konání zasedání orgánu právnické osoby, nejdéle však do 31. prosince 2020.

§ 19 Zvláštní opatření ve vztahu k rozhodování orgánů právnických osob, zejména odst. 1 stanoví, že orgán právnické osoby může rozhodovat mimo zasedání v písemné formě (rozhodování per rollam) nebo s využitím technických prostředků i tehdy, nepřipouští-li to zakladatelské právní jednání.

§ 20 Zvláštní opatření ve vztahu ke členům voleného orgánu právnických osob, odst. 1 stanoví, že pokud uplynulo funkční období člena voleného orgánu právnické osoby, prodlužuje se jeho funkční období do uplynutí 3 měsíců ode dne následujícího po dni skončení mimořádného opatření při epidemii; to platí i tehdy, uplyne-li funkční období v době 1 měsíce ode dne následujícího po dni skončení mimořádného opatření při epidemii.

Ustanovení odst. 3. umožňuje, aby orgán jmenoval náhradní členy do příštího zasedání orgánu, který je oprávněný členy zvolit nebo jmenovat (pokud neklesne počet členů voleného orgánu právnické osoby pod polovinu), a to i tehdy, nepřipouští-li to zakladatelské právní jednání.

Přechodná ustanovení § 22 stanoví, že se automaticky prodlužuje mandát členů orgánu, který uplynul v době platnosti mimořádných opatření před účinností tohoto zákona, neupravují však blíže podmínky

využití rozhodování korespondenční formou před účinností tohoto zákona, **proto i nadále platí, že rozhodnutí přijatá mimořádným postupem v rozporu s příslušnými listinami MAS před účinností zákona (24. dubna 2020) musí být potvrzena na příštím prezenčním jednání příslušného orgánu příp. nejvyššího orgánu MAS, viz níže.**

Na základě zkušeností z období nouzového stavu se jeví jako vhodné v případě změny stanov nebo statutu zakotvit do uvedených dokumentů mimo prezenční zasedání orgánů MAS rovněž možnost rozhodování orgánů mimo zasedání v písemné formě (rozhodování per rollam) nebo s využitím technických prostředků.

Po skončení nouzového stavu platí na území České republiky mimořádná opatření vyhlášená v souvislosti s epidemií koronaviru. Jejich přehled najdete zde:

<https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/vyhlaseni-nouzoveho-stavu-180234/>

Doporučení MMR–ORP k jednání povinných orgánů MAS – přijímání rozhodnutí korespondenční formou hlasování (rozhodování per rollam) – v době platnosti opatření, které neumožňovaly prezenční jednání orgánů MAS (omezení konání hromadných akcí)

S ohledem k mimořádné situaci v České republice vyplývající z aktuálně vyhlášeného nouzového stavu a přijetí výše uvedených krizových opatření (mimořádných opatření při epidemii) se MAS doporučuje v maximální možné míře omezit prezenční jednání povinných orgánů MAS a nezbytná rozhodnutí přijímat korespondenční formou (rozhodování per rollam) a to i v případech, kdy to není upraveno v příslušných listinách. Pokud je přijetí rozhodnutí nejvyššího orgánu MAS nezbytné pro další činnost MAS (dodržení lhůt v procesu hodnocení projektů, schvalování změny SCLLD apod.), doporučuje se MAS využít korespondenční formu hlasování (rozhodování per rollam), a to i v případě, že tato možnost není zakotvena v příslušných listinách nebo jednacím řádu těchto orgánů, nebo pokud není umožněna v konkrétním případě (např. kompetence volby orgánů), pokud to není v rozporu se zákonem. Rozhodnutí nejvyššího orgánu, přijatá tímto způsobem po dobu platnosti krizových opatření omezujících shromažďování osob před účinností zákona 191/2020 Sb., musí být potvrzena na jeho prvním prezenčním jednání svolaném po ukončení jejich platnosti.

V případě, že dochází k ukončení funkčního období členů výběrového orgánu MAS, je možné aplikovat ustanovení zákona 191/2020 Sb. i zpětně od platnosti mimořádných opatření. Pokud bylo přijato korespondenční formou rozhodnutí o prodloužení tohoto funkčního období na dobu do příštího řádného prezenčního jednání nejvyššího orgánu MAS, které by MAS měla svolat neprodleně po odvolání či ukončení platnosti krizových opatření omezujících shromažďování osob, není nutné, aby bylo rozhodnutí nejvyššího orgánu MAS přijaté korespondenční formou následně potvrzeno při řádném jednání nejvyššího orgánu, protože ze zákona vyplývá, že se funkční období prodlužuje automaticky. Následně bude standardním způsobem provedena volba členů výběrového orgánu pro nové funkční období.

Obdobný postup se doporučuje využít i u dalších povinných orgánů MAS. V případech, kdy MAS nemá výslovně umožněno ve své dokumentaci korespondenční jednání (rozhodování per rollam), doporučujeme usnesení přijatá před účinností zákona 191/2020 Sb. následně potvrdit na prvním prezenčním jednání příslušného orgánu. Zároveň je nutné, aby orgán s rozhodovací funkcí (nejvyšší orgán MAS, rozhodovací orgán MAS) na svém prvním prezenčním jednání po ukončení nouzového stavu v ČR a navazujících krizových opatření omezujících shromažďování osob vzal svým usnesením na vědomí, že dotčený orgán využil s ohledem k mimořádné situaci a nebezpečí prodloužení postup rozhodování per rollam, přestože MAS nemá způsob rozhodování per rollam pro příslušný orgán MAS zakotven ve stanovách, statutu, interních postupech nebo jednacím řádu příslušného orgánu.

Zasedání uskutečněná formou „videokonference“ nejsou zasedání ve smyslu hlasování a rozhodování orgánů MAS korespondenční formou (per rollam), ale zasedání s využitím technických prostředků.

Upřesňující doporučení k využití korespondenčního hlasování (rozhodování per rollam)

1/ pokud má MAS způsob rozhodování per rollam pro příslušný orgán MAS zakotven ve stanovách, statutu, interních postupech nebo jednacím řádu příslušného orgánu, postupuje v souladu s předem nastavenými postupy.

2/ pokud má MAS způsob rozhodování per rollam pro příslušný orgán MAS zakotven ve stanovách, statutu, interních postupech nebo jednacím řádu příslušného orgánu, ale ne ve vztahu k rozhodování v dané věci, postupuje MAS v souladu s předem nastavenými postupy. Zároveň je nutné, aby orgán s rozhodovací funkcí (nejvyšší orgán MAS, rozhodovací orgán MAS) vzal později svým usnesením tento postup na vědomí, viz výše.

3/ pokud MAS nemá způsob rozhodování per rollam pro příslušný orgán MAS zakotven ve stanovách, statutu, interních postupech nebo jednacím řádu příslušného orgánu, doporučujeme dodržovat následující pravidla:

- Podmínky pro rozhodování per rollam určí v případě nejvyššího orgánu statutární orgán, v případě jiného orgánu tento orgán. Tyto podmínky musí být členům orgánu oznámeny v dostatečném předstihu před rozhodováním.
- pozvánku resp. informaci o připravovaném rozhodování per rollam je nutné rozesílat e-mailem všem zvoleným členům orgánu, příp. hodnotící komise, korespondence musí obsahovat všechny nezbytné informace (předmět hlasování, např. seznam projektů (název/jméno žadatele), termín či způsob hlasování, atd.),
- v prvním kroku je nutné ověřit podjatost členů orgánu, příp. hodnotící komise při rozhodování (střet zájmů), pokud je to v daném případě rozhodování relevantní, podjaté osoby budou následně vyloučeny z hlasování,
- následně budou všechny nepodjaté osoby vyzvány k hlasování v daném termínu a budou jim zaslány kompletní podklady pro rozhodování,
- rozhodná většina se počítá z celkového počtu hlasů všech členů orgánu (hodnotící komise) s výjimkou osob, které jsou z rozhodování vyloučeny pro podezření z podjatosti při rozhodování (střet zájmů), **jiný důvod pro vyloučení z rozhodování, než identifikovaný střet zájmů, není možný (pracovní neschopnost, čerpání nemocenských dávek apod.)**
- výjimku tvoří případy, kdy hodnocení projektů provádí hodnotící komise a výběrový orgán pouze potvrzuje výsledky hodnocení. V tom případě se rozhodná většina počítá z celkového počtu hlasů všech členů výběrového orgánu včetně osob, které jsou z rozhodování vyloučeny pro podezření z podjatosti při rozhodování (střet zájmů), tyto osoby se počítají jako osoby, jež se zdrží hlasování, aby byla splněna podmínka procentuálního poměru sektorů (blíže viz dokument „Vhodné postupy pro vyloučení střetu zájmů při hodnocení MAS“),
- **nedoručí-li člen orgánu své vyjádření nebo souhlas s návrhem usnesení ve stanovené lhůtě, platí, že s návrhem nesouhlasí.**

Tento postup je možné využívat do doby, kdy budou zrušena příslušná krizová opatření, upravující volný pohyb osob, jejich vzájemné kontakty, příp. shromažďování určitého počtu osob (ve vztahu k počtu členů příslušného orgánu).

O případném nestandardním postupu při hodnocení, resp. prodloužení funkčního období orgánu MAS, doporučujeme před hodnocením informovat zástupce příslušného řídicího orgánu, příp. SZIF.

V případě SC 4.2 IROP je zároveň možné namísto seminářů pro žadatele a příjemce pořádat tzv. webináře, musí však být zajištěna pravidla publicity, tzn. předem zveřejněný program a prezentace včetně loga (v prezentaci na každém slidu, tj. stránce), kterou žadatel bude mít během webináře k dispozici. Co se týče prezenčních listin, potvrzení účasti je možné zajistit formou elektronického podpisu za strany účastníků webináře, případně emailovým potvrzením účastníků, že se webináře zúčastnili.

Výše uvedené postupy by se měly dodržovat ve vztahu k realizaci strategií CLLD ve všech zapojených programech. Jednotlivé ŘO mohou vydat upřesňující instrukce k realizaci jednotlivých procesů, příp. je možné, že ŘO s ohledem k aktuální mimořádné situaci přistoupí k prodloužení lhůt procesu hodnocení a potřebné úkony bude možné odložit na dobu, kdy již nebudou v platnosti krizová opatření, proto MAS doporučujeme sledovat aktuální informace na webových stránkách řídicích orgánů jednotlivých operačních programů a SZIF. V případě dotazů k postupům neupraveným tímto doporučením se obraťte přímo na příslušný ŘO, resp. SZIF.

V případě dotazů k postupům uvedeným v tomto materiálu jsme Vám k dispozici, prosím, využijte přednostně e-mailovou komunikaci: clld@mmr.cz.

S pozdravem,

Richard Nikischer (Richard.Nikischer@mmr.cz)

Johana Benešová (Johana.Benesova@mmr.cz)

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor regionální politiky,

1. června 2020